



2022年9月刊（下）

植德〈数据合规热点速递〉

（自2022年9月16日至2022年9月30日）

— 植德律师事务所 —

北京 | 上海 | 深圳 | 武汉 | 珠海 | 海口
Beijing | Shanghai | Shenzhen | Wuhan | Zhuhai | Haikou
www.meritsandtree.com

目录

立法动向	5
行业动态	10

导读

立法动向

1. 国务院国资委印发《中央企业合规管理办法》 强调数据保护等重点领域合规
2. 工信部公开征求对《国家车联网产业标准体系建设指南（智能网联汽车）（2022年版）》（征求意见稿）的意见
3. 中国气象局印发实施细则 推进气象数据安全合规有序开放共享
4. 《北京市数字经济促进条例（草案）》二审：解决数字化困难人群问题
5. AI领域首部省级地方法规《上海市促进人工智能产业发展条例》正式公布
6. 国家标准《信息安全技术 网络安全众测服务要求》公开征求意见
7. 国家标准《信息安全技术 网络安全信息报送指南》公开征求意见
8. 信安标委发布《网络安全标准实践指南——健康码防伪技术指南》

行业动态

1. 《北京市高级别自动驾驶测试示范区数据分类分级白皮书》正式发布
2. 海南发布省级共享数据目录清单（第一批）
3. 长三角《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案（2022-2025年）》发布
4. 广东省举行推进数据要素市场化配置改革工作新闻发布会
5. 公安部部署开展集中打击整治网络账号黑色产业链“断号”行动
6. 上海市通信管理局通报侵害用户权益行为 APP（第三批）
7. 中央网信办深入开展网络辟谣标签工作

8. 浙江省通管局纵深推进车联网网络安全管理工作
9. 工业和信息化部办公厅发文组织开展 2022 年工业互联网试点示范项目申报工作
10. 湖南省召开全省工业互联网企业网络安全分类分级管理和数据安全试点工作推进会
11. 上海数据集团成立 将运营上海全市公共数据和国企数据

一、立法动向

1. 国务院国资委印发《中央企业合规管理办法》 强调数据保护等重点领域合规

9月16日，国务院国资委印发《中央企业合规管理办法》（以下简称“办法”），推动中央企业加强合规管理，切实防控风险，有力保障深化改革与高质量发展。办法自2022年10月1日起施行。

为进一步健全合规管理组织体系，办法在充分借鉴世界一流企业先进经验的基础上，明确提出中央企业应当结合实际设立首席合规官，不新增领导岗位和职数，由总法律顾问兼任，对企业主要负责人负责，领导合规管理部门组织开展相关工作，指导所属单位加强合规管理。

办法提出，中央企业应当将合规审查作为必经程序嵌入经营管理流程，重大决策事项的合规审查意见应当由首席合规官签字，对决策事项的合规性提出明确意见。业务及职能部门、合规管理部门依据职责权限完善审查标准、流程、重点等，定期对审查情况开展后评估。

根据办法，中央企业应当建立违规问题整改机制，通过健全规章制度、优化业务流程等，堵塞管理漏洞，提升依法合规经营管理水平。

在监督问责方面，办法明确，中央企业应当对在履职过程中因故意或者重大过失应当发现而未发现违规问题，或者发现违规问题存在失职渎职行为，给企业造成损失或者不良影响的单位和人员开展责任追究。

办法确立了构建分级分类的合规管理制度体系，强化制度执行情况的检查，并由此确定了新的央企重点领域，即反垄断、反商业贿赂、生态环保、安全生产、劳动用工、税务管理、数据保护，央企应高度重视其中发生的新形势、新变化，加强重点领域尤其是新重点领域的合规工作。其中将**数据保护**列为央企合规的重点领域，是对央企保护所涉及的国计民生的行业数据、所掌握的个人信息主体的大量信息提出的新要求，央企应充分发挥中坚力量的作用，在数据保护合规上率先建立更为完善的合规体系。

办法在第六章中对央企的**信息化建设**做出规定，合规信息化建设是办法基于信息化时代提出的制度建设要求。信息化建设对于央企而言同样是在“合规管理强化年”的关键之处，办法在对央企提出更多信息化建设要求的同时，也无形中对企业信息化系统建设合规方面提出了更多的要求，例如信息互通与数据共享的同时，企业应在相关方面加强对信息与数据安全的保护及相应合规制度的完善。

植德就该动态进行文章解读，请参见[合规法治强化的一大步——《中央企业合规](#)

[《管理办法》评述。](#)

【来源：国资委】

2. 工信部公开征求对《国家车联网产业标准体系建设指南（智能网联汽车）（2022年版）》（征求意见稿）的意见

9月16日，为贯彻落实《国家标准化发展纲要》，推动智能网联汽车产业高质量发展，加快建设汽车强国，工业和信息化部结合智能网联汽车技术产业发展情况，对《国家车联网产业标准体系建设指南（智能网联汽车）》进行了修改完善，形成了《国家车联网产业标准体系建设指南（智能网联汽车）（2022年版）》（征求意见稿）（见附件1）。

现公开征求社会各界意见，如有意见或建议，请填写《征求意见反馈信息表》（见附件3）发送至KJBZ@miit.gov.cn（邮件主题注明：《国家车联网产业标准体系建设指南（智能网联汽车）（2022年版）》征求意见反馈）。

【来源：工业和信息化部科技司】

3. 中国气象局印发实施细则 推进气象数据安全合规有序开放共享

9月19日，中国气象局印发《气象数据开放共享实施细则（试行）》（以下简称《实施细则》），进一步规范气象数据开放共享工作，推进气象数据安全、合规、有序开放共享，提升气象数据资源价值和应用效益。

《实施细则》指出，气象数据开放共享应当遵循依法依规原则，以确保国家安全和数据安全为前提，保护数据提供者的合法权益，充分考虑用户实际需求，注重数据服务效益，分类分级开放共享。

《实施细则》明确，要充分发挥气象部门的技术优势，优先采用提供产品数据和服务等方式，依据数据使用用途和具体应用场景，通过气象数据服务资源平台充分保障各类用户的气象数据需求。

《实施细则》提出，对于原始数据和数据产品，应提供经过严格质量控制评估并经过业务准入的数据，确保数据质量；对于预报产品和服务产品，应优先提供经过业务准入实时更新的业务数据，确保服务时效。

根据《实施细则》，中国气象局预报与网络司负责全国气象数据共享服务和安全管理，并根据部门职能和工作实际授予中国气象局直属单位、地方气象部门气象数据共享服务和安全审查管理权；被授权单位应在被授权范围内行使气象数

据共享服务和安全管理职责。

【来源：中国气象局】

4. 《北京市数字经济促进条例（草案）》二审：解决数字化困难人群问题

9月21日上午召开的北京市十五届人大常委会第四十三次会议，对《北京市数字经济促进条例（草案）》进行第二次审议，二审稿提出，对使用数字化公共服务确有困难的人群，应提供可替代的服务和产品。

部分常委会组成人员和代表提出增加“个人信息保护”的规定。为此，二审稿提出，任何组织、个人不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。

针对实际工作依然存在的“数据孤岛”问题，有常委会组成人员和代表提出，要促进数据要素有序流动，推进公共数据安全开放共享。二审稿提出，本市加强数据资源安全保护和开发利用，促进公共数据开放共享，推动数据要素有序流动，提高数据要素配置效率，加快数据要素市场培育，探索建立数据要素收益分配机制。此外，本市建立公共数据开放清单并向社会公布，单位和个人可以通过本市公共数据开放平台获取公共数据。

老年人对网络不了解、不会使用智能产品的现象普遍存在，有常委会组成人员和代表提出，应提高数字化公共服务的便民水平。条例草案二审稿特别增加了“完善困难群体数字化服务保障措施”的内容。二审稿提出，政务服务、卫生健康、民政、经济和信息化等部门应当采取措施，鼓励为老年人、残障人士等特殊群体提供便利适用的智能化产品和服务，推进数字无障碍建设。对使用数字化公共服务确有困难的人群，应提供可替代的服务和产品。

【来源：北京晚报】

5. AI领域首部省级地方法规《上海市促进人工智能产业发展条例》正式公布

9月22日上午，上海市十五届人大常委会第44次会议表决通过了《上海市促进人工智能产业发展条例》。条例于10月1日起实施，这是人工智能领域的首部省级地方法规。

上海市人大常委会法工委主任阎锐向媒体表示，此次立法立足于促进法的基本定位，注重创新性和引领性，充分发挥有效市场和有为政府的作用，采取各种激励措施推动人工智能产业高质量发展。这也是上海继《上海市数据条例》后的第二部数字经济领域地方法规，将有力支撑城市全面数字化转型，助力建成具有国际

影响力的人工智能“上海高地”。

“任何技术的发展最终会落脚于具体的应用场景，”上海人工智能研究院总工程师王资凯向中国证券报记者说，这次条例也不例外，重点强调了新兴技术要为产业赋能，推动产业高质量发展，推动城市治理水平的提升，以及始终坚持“以人民为中心”，提升群众的生活质量。“条例是一次大胆的探索，在实施过程中有机会总结出具备长三角特色的新兴技术产业发展经验和理念。”

【来源：上海经信委】

6. 国家标准《信息安全技术 网络安全众测服务要求》公开征求意见

9月27日，全国信息安全标准化技术委员会《信息安全技术 网络安全众测服务要求》（征求意见稿）（以下简称《众测要求》），面向社会征求意见。

《众测要求》确立了网络安全众测服务的角色及其职责，描述了服务流程，规定了服务要求，众测需求方、众测组织方、授权测试方和众测审计方开展网络安全众测服务时使用。

《众测要求》中的“网络安全众测服务”是指，以自愿的方式组织非特定的自然人或组织，在审计及监督下，对网络产品和系统等开展漏洞发现等安全测试的过程。“网络安全众测服务平台”是指，由众测组织方运营并通过在线方式提供网络安全众测服务的平台。

《众测要求》中网络安全众测服务涉及的角色包括众测需求方、众测组织方、授权测试方、众测审计方，各角色的在网络安全众测服务过程中，众测需求方与众测组织方之间通过授权委托建立众测服务关系，众测组织方组织具备测试条件和能力的授权测试方实施众测，并由众测审计方对众测过程进行审计。

【来源：信安标委秘书处】

7. 国家标准《信息安全技术 网络安全信息报送指南》公开征求意见

9月28日，全国信安标委全国信息安全标准化技术委员会发布《信息安全技术 网络安全信息共享指南》（征求意见稿）（以下简称《共享指南》）。

《共享指南》指出了网络安全信息共享活动要素、基本原则、共享范围和活动过程，适用于国家和行业主管部门、网络运营者、网络安全服务机构、研究机构和个人等网络安全信息共享参与方之间的网络安全信息共享活动。

网络安全信息共享的目的在于通过对网络安全信息资源有效和合法利用,及时获取网络安全威胁、事件、最佳实践等信息,提升每个参与到网络安全信息共享活动中的组织或个人的网络安全策略和防护水平,进而降低整个群体所面临的网络安全风险。相较于其他类型信息共享,网络安全信息共享对信息时效性要求更高。

【来源:信安标委】

8. 信安标委发布《网络安全标准实践指南——健康码防伪技术指南》

9月28日,为落实疫情防控政策,针对健康码伪造现象给疫情防控工作带来严重安全挑战,近日,全国信息安全标准化技术委员会组织编制了《网络安全标准实践指南——健康码防伪技术指南》(以下简称《实践指南》)。

《实践指南》给出了现场核验场景下健康码防伪的技术指南,指导健康码服务的技术提供方提高防伪能力,提升整体安全水平。

《实践指南》提供方可采用的防伪技术措施包括但不限于:

在扫码后显示的界面中,将被扫码地点所登记的个人信息脱敏后突出显示;

在扫码后播报语音时,除正常播报扫码结果、核酸检测天数等信息外,还应播报被扫码地点所登记的手机号码后四位;

在扫码及自查询后显示的界面中,每天变化显示界面背景的一部分。扫码情况下,每天的变化还应与扫码地点相关,使同一天内不同人在同一地点扫码得到的显示界面背景基本一致,但同一人在不同地点扫码得到的显示界面背景原则上应存在显著差异。

具体变化包括但不限于以下几种方式:

(1) 图标标志变化,例如每天在天坛、故宫、长城等图标中随机切换一种图标标志。

(2) 区域背景颜色变化,例如界面的分背景区域每天随机变化为一种颜色。

(3) 防伪动画变化,例如防伪动画每天选择顺时针或逆时针旋转方向,或者每天防伪动画的图形在圆形、方形、三角中随机切换等。

【来源:信安标委】

二、行业动态

1. 《北京市高级别自动驾驶测试示范区数据分类分级白皮书》正式发布

9月18日，北京市高级别自动驾驶示范区工作室指导编写的《北京市高级别自动驾驶测试示范区数据分类分级白皮书》于2022世界智能网联汽车大会网络与数据安全峰会正式发布。白皮书制定了指导示范区分类分级实践的整体工作流程，并配套制定数据安全等级保障要求，为全面梳理数据资产，全面高效保障数据安全提供指引。

【来源：北京市高级别自动驾驶示范区】

2. 海南发布省级共享数据目录清单（第一批）

海南省政府大数据推进工作领导小组办公室近日印发《海南省省级共享数据目录清单（第一批）》，其中共编录了50家省级政府单位的29431项数据项。从查询维度来看，《海南省省级共享数据目录清单（第一批）》包括数据目录名称、数据项名称、共享属性、数据提供方式、更新周期、目录申请量等。从信息内容来看，涉及的数据目录主要有海南健康码信息、人口信息、法人信息等1307条数据目录29431项数据项。从共享方式来看，有条件共享20852项数据项，无条件共享8392项数据项，不予共享187项数据项。从接口方式来看，有条件共享的数据可通过接口、库表、文件被申请使用，其中以接口方式提供的数据有10948项，库表方式提供的数据有18176项，文件方式提供的数据有120项。

【来源：南海网】

3. 长三角《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案（2022-2025年）》发布

9月19日，长三角三省一市科技厅（委）共同制订的《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案（2022-2025年）》发布。该《行动方案》指出，推进科技创新“数治”体系建设，构建长三角科技创新共同体敏捷数据治理系统，建设长三角一体化科创云平台，实现线上协同管理、数据共享、云上展示。建立健全数据驱动的长三角科技创新共同体协同发展机制，实现科技数据安全保障、高效开发利用、充分开放共享。

【来源：江苏省科学技术厅】

4. 广东省举行推进数据要素市场化配置改革工作新闻发布会

9月22日，广东省举行推进数据要素市场化配置改革工作新闻发布会。省政务服务数据管理局相关领导表示，正在加快《广东省数据条例》的立法进程，建立健全数据要素标准体系，率先完善数据产权保护和利用机制，落实数据分级分类标准，促进数据要素安全高效有序流动。广州数据交易所作为省级数据交易场所，即将在广州南沙挂牌成立，交易所将采用市场化运作方式，为场内数据交易市场主体提供数据资产登记、交易清结算、信息披露、数据保险、数据托管、争议仲裁、人才培养等一系列服务。

【来源：信用广东】

5. 公安部部署开展集中打击整治网络账号黑色产业链“断号”行动

9月23日，为贯彻落实《反电信网络诈骗法》，深入推进夏季治安打击整治“百日行动”，加强对网络违法犯罪活动的源头打击力度，切实维护人民群众合法权益，公安部网络安全保卫局自即日起至12月底部署开展“断号”行动，集中打击整治网络账号黑色产业链。

近年来，电信网络诈骗、跨境网络赌博、网络水军等突出网络违法犯罪高发，并滋生出由卡商、号商、“猫池”窝点、接码平台、养号平台等构成的网络账号黑色产业链条，扰乱公共管理秩序，严重损害广大人民群众利益。2019年以来，公安网安部门在“净网”行动中，持续加大对网络账号黑色产业链的打击整治力度，共查处关停接码平台140余个，收缴手机黑卡2200余万张，查获网络黑账号3亿余个，取得阶段性显著成效。

在此次“断号”行动中，公安机关将进一步强化侦查打击，坚持打平台、追源头、断链条，依法严厉打击各类恶意注册网络账号违法犯罪行为，“猫池”窝点、接码平台、非法买卖出租出借网络账号平台，非法提供网络黑号实名、换绑、解封、养号等服务的犯罪团伙，为恶意注册网络账号提供手机卡、物联网卡、“空号卡”等的单位和人员，非法制造、销售、提供“猫池”“卡池”设备的窝点及相关软件的开发、销售人员。进一步强化行业整治，督促互联网企业落实主体责任，主动识别处置恶意注册、非法销售使用的网络账号，组织互联网企业对发现的网络黑号开展重新核验，依法查处在业务和管理上存在漏洞的涉案企业，夯实网络安全管理根基。进一步加强普法宣传，教育引导广大群众、企事业单位共同维护网络安全秩序，推动形成打击整治网络账号黑色产业链共治格局。

【来源：新华社】

6. 上海市通信管理局通报侵害用户权益行为APP（第三批）

9月23日，依据《网络安全法》《电信条例》《电信和互联网用户个人信息保护

规定》等法律法规，按照《关于开展纵深推进 APP 侵害用户权益专项整治行动的通知》（工信部信管〔2020〕164号）工作部署，我局近期组织第三方检测机构对本市 APP 应用侵害用户权益行为开展检查。经检测发现 127 款 APP 存在“违规收集个人信息”“违规使用个人信息”“APP 强制、频繁、过度索取权限”等相关问题，我局已通报相关 APP 运营企业，督促存在问题的 APP 进行整改。截至目前，尚有新品头条等 25 款 APP 未完成整改（详见附件），上述 APP 应在 9 月 30 日前落实整改工作。逾期不整改的，上海市通信管理局将依法依规组织开展处置工作。上海市通信管理局强调，全行业要以高度的责任感全面落实个人信息保护和用户权益保护义务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

【来源：上海市通信管理局】

7. 中央网信办深入开展网络辟谣标签工作

今年 8 月以来，按照“清朗·打击网络谣言和虚假信息”专项行动统一安排，中央网信办举报中心会同网络综合治理局，聚焦关乎人民群众切身利益的社会民生领域，以举报中心主办的中国互联网联合辟谣平台为依托，组织微博、抖音、百度、腾讯、快手、小红书、哔哩哔哩、360、知乎、豆瓣、UC 浏览器、凤凰网等 12 家网站平台，开展网络辟谣标签工作，对存量谣言进行全面梳理标记，对被标记的典型网络谣言样本及时通报曝光，最大限度挤压网络谣言生存空间，让网络谣言无处遁形。

专项工作期间，重点网站平台积极参与，对近年来平台数据进行深入摸排，全面梳理存量谣言样本 3342 个，涉及卫生健康、食品安全、教育就业、自然灾害等重点社会民生领域。经权威查证，中国互联网联合辟谣平台集中标记辟谣标签，予以公开曝光和警示。微博、抖音、百度、腾讯等网站平台依据权威发布开展全平台自查，对 8 万余条存量谣言标记辟谣标签。重点网站平台均开设辟谣专栏或专门辟谣账号，及时发布权威辟谣信息，对接触过谣言的用户，精准推送相关辟谣内容。

中央网信办相关单位负责人介绍，标记辟谣标签是网络辟谣工作的积极探索，是深入整治网络谣言乱象的重要举措。中央网信办将持续开展网络辟谣标签工作，不断健全联动工作机制，组织重点网站平台加大对网络谣言的辟除、曝光力度。广大网民可通过中国互联网联合辟谣平台（<https://www.piyao.org.cn>）提供谣言线索、查证网络谣言。中央网信办将会同有关部门和地方主动回应群众关切，及时查证谣言线索，精准标记辟谣标签，让真相跑赢谣言，让人民群众在清朗网络空间中享有更多获得感、幸福感和安全感。

【来源：网信中国】

8. 浙江省通管局纵深推进车联网网络安全管理工作

9月23日，据浙江省通信管理局披露，浙江省通信管理局先后开展了车联网安全攻防演练、车联网网络安全检查以及车联网网络安全定级备案等系列工作。浙江省通信管理局协同中国电子技术标准化研究院成立专项检查工作组，对浙江吉利等公司开展车联网网络安全检查。通过资料查阅、现场访谈、技术测试等方式，对企业的网络安全法律法规落实情况、行业标准符合性情况以及存在的网络安全风险隐患等内容进行了重点检查。浙江省通信管理局联合省经信厅已组织相关专家对企业提交的备案信息进行评审，进一步强化车联网专用或共用网络设施和信息系统及平台的安全管理。截至2022年8月底，浙江省吉利、零跑、合众、海康智联等共计9家车企和车联网服务平台企业的16个系统已提交定级备案材料。

【来源：浙江省通信管理局】

9. 工业和信息化部办公厅发文组织开展2022年工业互联网试点示范项目申报工作

9月26日，工业和信息化部发文，为深入实施工业互联网创新发展战略，促进工业互联网融合应用，按照《工业互联网创新发展行动计划（2021-2023年）》（工信部信管〔2020〕197号）《工业互联网专项工作组2022年工作计划》（工信厅信管〔2022〕423号）要求，组织开展2022年工业互联网试点示范项目申报工作，围绕工厂类、载体类、园区类、网络类、平台类、安全类6类22个具体方向，遴选一批工业互联网试点示范项目。

【来源：工信部】

10. 湖南省召开全省工业互联网企业网络安全分类分级管理和数据安全试点工作推进会

为全面推动工业互联网企业网络安全分类分级管理和数据安全试点工作的开展，湖南省工业和信息化厅于9月28日召开了全省工业互联网企业网络安全分类分级管理和数据安全试点工作推进会。会上邀请了企业代表与支撑机构进行经验分享，进一步丰富了工业互联网企业网络安全防护能力手段，为接下来分类分级工作与数据安全试点工作的展开奠定了良好的基础。

【来源：湖南省工业和信息化厅】

11. 上海数据集团成立 将运营上海全市公共数据和国企数据

9月29日，上海数据集团有限公司当日正式揭牌成立。上海市委副书记、市长龚正揭牌。上海市委常委、常务副市长吴清介绍集团组建情况。

成立上海数据集团，是上海市委、市政府贯彻落实网络强国、数字中国、智慧社

会战略的重要举措，也是落实《上海市数据条例》，加快实现超大城市治理体系和治理能力现代化的有力举措。数据集团的成立和运行，对于助力上海城市数字化转型，促进数字经济发展，构筑数据领域发展新优势，具有重要意义。

数据集团是以数据为核心业务的具有功能保障属性的市场竞争类企业，功能定位是构建数据要素市场、激发数据要素潜能、保障数据安全。集团将承担本市公共数据和国企数据的授权运营，作为上海一体化城市大数据资源基础治理的支撑主体，围绕数字产业化、产业数字化以及数据生态领域开展布局，致力于成为国内数据要素交汇、供给、配置及市场化开发利用的领军企业。

据悉，上海市政府已正式授权数据集团开展公共数据运营业务，推动数据集团以公共数据为牵引，加快实现公共数据、行业数据、社会数据资源的整合与布局。

【来源：上海发布】

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。

如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

编写合伙人

王艺、陈文昊、龙海涛、吴旻、李凯伦

(执行编辑：上海办公室 聂千旭)



前 行 之 路 植 德 守 护

www.meritsandtree.com