



2021年7月刊（下）

# 植德〈数据合规热点速递〉

（自2021年7月15日至2021年7月29日）

— 植德律师事务所 —

北京 | 上海 | 深圳 | 珠海  
Beijing | Shanghai | Shenzhen | Zhuhai  
[www.meritsandtree.com](http://www.meritsandtree.com)

## 目录

立法动向 .....	5
行业动态 .....	9
域外观察 .....	13

## 导 读

### ▶ 立法动向

1. 深圳将制定全国人工智能领域首部地方性法规；
2. 八部门督促修订平台算法，维护新业态劳动者权益；
3. 上海发布《智能网联汽车测试与示范实施办法（征求意见稿）》；
4. 央行发布《非银行支付机构重大事项报告管理办法》；
5. 三部门联合印发《数字经济对外投资合作工作指引》；
6. 全国人大：个人信息保护法草案将在 8 月三审；
7. 山东省拟出台大数据发展促进条例，保障数据安全；
8. 最高法印发《关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》。

### ▶ 行业动态

1. 工信部：持续强化 App 治理，三方面加大工作力度；
2. 工信部通报 145 款侵害用户权益行为 APP；
3. 北京市三部门发布整改公告，规范教育类 App 隐私保护及安全漏洞问题；
4. 国家计算机病毒应急处理中心披露 16 款隐私不合规 App；
5. 上海浦东法院发布互联网不正当竞争典型案例；
6. 国家网信办启动“清朗·暑期未成年人网络环境整治”专项行动；

7. 中国信通院发布《云计算白皮书》。

▶ 域外观察

1. 《纽约市生物识别法》生效，保护用户生物数据安全；
2. 因违反儿童隐私保护，某短视频 App 被荷兰 DPA 罚款 75 万欧元；
3. Uber 与加州公共事业委员会达成和解协议。

## 一、立法动向

### 1. 深圳将制定全国人工智能领域首部地方性法规

2021年7月14日，深圳市人大常委会办公厅发布关于《深圳经济特区人工智能产业促进条例（草案）》（以下简称“《条例》”），并向社会公众广泛征求意见。

《条例》作为全国人工智能领域的首部地方性法规，在人工智能治理部分着重兼顾合理平衡促进创新和坚守底线的关系，在为产业发展保留足够的弹性与空间的前提下，采用分级监管模式，并明确规定了企业等相关主体的行为底线，具体要点涵盖五个方面：（1）确立产业多元主体协同共治的治理机制；（2）设立人工智能伦理委员会；（3）采用分级监管模式；（4）加强行业自律和企业自治；（5）明确人工智能研究和应用活动中组织和个人的行为底线。

【来源：深圳市人大常委会办公厅】

### 2. 八部门督促修订平台算法，维护新业态劳动者权益

2021年7月16日，人力资源社会保障部、国家发展改革委等八部门联合印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》（以下简称“《意见》”）。

《意见》集中于维护依托于互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、货车司机、互联网营销师等新就业形态劳动者的劳动保障权益。其中，《意见》第二条的第（十）款明确提出“督促企业制定修订平台进入退出、订单分配、计件单价、抽成比例、报酬构成及支付、工作时间、奖惩等直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法”。

【来源：人社部】

### 3. 上海发布《智能网联汽车测试与示范实施办法（征求意见稿）》

2021年7月16日，上海经济和信息化委员会发布《上海市智能网联汽车测试与示范实施办法》（以下简称“《实施办法》”）并向社会公众广泛征求意见。

《实施办法》在《上海市智能网联汽车道路测试和示范应用管理办法（试行）》（沪经信规范〔2019〕7号）基础上修订，新增了“网络及数据安全”章节，针对目前国家和行业都关注的智能网联汽车网络和数据安全，对申请主体提出了相关准入和管理要求。

【来源：上海经济和信息化委员会】

#### 4. 央行发布《非银行支付机构重大事项报告管理办法》

2021年7月23日，中国人民银行发布《非银行支付机构重大事项报告管理办法》（以下简称“《管理办法》”），针对非银行支付机构重大事项报告行为作出了详细要求，并将于2021年9月1日起正式施行。

根据《管理办法》的要求，支付机构“发生客户个人信息泄露等信息安全事件一次性涉及客户信息数据超过5000条或者客户数量超过500户的”，属于一类事项，应当在事项发生后2小时内通过电话、传真或者电子邮件等形式向所在地中国人民银行分支机构及时报告，并在事项发生后2个工作日内向所在地中国人民银行分支机构提交书面报告。

如发生《管理办法》中所提到的二类事项，如“发生客户个人信息泄露等信息安全事件一次性涉及客户信息数据不超过5000条，且涉及客户数量不超过500户的”，支付机构应当在事项发生后24小时内通过电话、传真或者电子邮件等形式向所在地中国人民银行分支机构及时报告，并在事项发生后5个工作日内向所在地中国人民银行分支机构提交书面报告。

《管理办法》指出，中国人民银行分支机构应当将支付机构重大事项报告执行情况纳入支付机构年度分类评级考核。未按本办法规定建立重大事项报告、风险事件防控、处置等工作机制或者报告重大事项的，中国人民银行及其分支机构责令其限期整改，可以采取约谈等监管措施，并可以依据《非金融机构支付服务管理办法》有关规定予以处罚。

【来源：中国人民银行】

#### 5. 三部门联合印发《数字经济对外投资合作工作指引》

2021年7月23日，商务部、网信办、工信部三部门联合印发《数字经济对外投资合作工作指引》，提出积极融入数字经济全球产业链、加快推进数字基础设施建设、积极参与国际数字规则标准制定、做好数字经济走出去风险防范等十一项重点工作。

【来源：商务部办公厅】

#### 6. 全国人大：个人信息保护法草案将在8月三审

十三届全国人大常委会第九十八次委员长会议于2021年7月27日上午在北京人

民大会堂举行。栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第三十次会议8月17日至20日在北京举行。委员长会议建议，十三届全国人大常委会第三十次会议审议个人信息保护法草案。

【来源：最高人民法院】

## 7. 山东省拟出台大数据发展促进条例，保障数据安全

2021年7月27日，山东省十三届人大常委会第二十九次会议对《山东省大数据发展促进条例（草案）》（以下简称“《条例（草案）》”）进行审议。数据是国家基础战略性资源和重要生产要素。《条例（草案）》总结山东省实践经验，有针对性地作出规定：一是明确由县级以上人民政府大数据工作主管部门依法统筹管理本行政区域内的数据资源；二是将数据资源划分为公共数据和非公共数据，在省政府规章《山东省电子政务和政务数据管理办法》有关规定的基礎上，进一步明确公共数据和非公共数据的范围，并进行一体规范；三是规定数据资源实行目录管理，建立数据资源汇聚、共享、开放“三个清单”，并对数据目录编制及数据的采集、汇聚、治理、共享和开放提出具体要求，为山东省进一步建立完善数据资源管理和应用体系提供了法律依据。

【来源：大众日报】

## 8. 最高法印发《关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》

2021年7月28日，最高人民法院发布《关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》（以下简称“《规定》”），严格遵循民法典人格权编及相关法律的规定精神，坚持问题导向、需求导向，针对实践中反映较为突出的问题，从侵权责任、合同规则以及诉讼程序等方面规定了16个条文。

《规定》适用于平等民事主体之间因使用人脸识别技术处理人脸信息所引起的相关民事纠纷。其次，信息处理者使用人脸识别技术处理人脸信息，或者虽然没有使用人脸识别技术但是处理基于人脸识别技术生成的人脸信息，均属于《规定》的适用范围。《规定》第2条至第9条主要从人格权和侵权责任角度明确了滥用人脸识别技术处理人脸信息行为的性质和责任。《规定》第10条至第12条，主要从物业服务、格式条款效力、违约责任承担等角度对人民群众普遍关心的问题予以回应。此外，《规定》第13条、第14条，对相关诉讼程序进行细化规定。第15条至第16条，对涉及个人信息的死者人格利益保护、本司法解释的施行日期以及溯及力作出明确规定。

**【来源：最高人民法院】**



## 二、行业动态

### 1. 工信部：持续强化 App 治理，三方面加大工作力度

2021 年 7 月 16 日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，工业和信息化部党组成员、总工程师、新闻发言人田玉龙，工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌，工业和信息化部新闻发言人、信息通信管理局局长赵志国出席发布会，介绍 2021 年上半年工业和信息化发展情况，并回答记者提问。

在介绍近期工信部在 APP 管理、治理方面的重要举措时，赵志国表示：工信部高度重视 APP 用户权益的保护。近年来，综合施策，不断完善治理体系。主要从四个方面推进了相关工作，取得了新的进展和成效：一是持续开展 App 侵害用户权益的整治行动；二是强化关键责任链监管；三是开展 App 弹窗骚扰用户问题的专项整治；四是大力提升技术检测能力。

下一步，工信部把 APP 治理作为“我为群众办实事”的具体举措，从三个方面加大工作力度，劲头不松、节奏不变，努力为广大人民群众营造更安全、更健康、更干净的 APP 应用环境：一是推动完善管理政策和行业标准；二是组织开展服务感知提升行动；三是组织开展问题“回头看”。

**【来源：国务院新闻办公室】**

### 2. 工信部通报 145 款侵害用户权益行为 APP

2021 年 7 月 19 日，工信部信息通信管理局通报 2021 年第 6 批侵害用户权益行为的 App，对用户用户反映问题较多的医疗健康、电子商务、实用工具等类型手机应用软件进行了专项检查，已通知相关企业进行了整改。收到通报的 145 款 App 应于 2021 年 7 月 26 日前完成整改落实工作，逾期不整改的，工信部将依法依规组织开展相关处置工作。

**【来源：工信部信息通信管理局】**

### 3. 北京市三部门发布整改公告，规范教育类 App 隐私保护及安全漏洞问题

近日，北京市教育委员会、中共北京市委网络安全和信息化委员会办公室和北京市公安局三部门联合发布《关于规范教育类 App 安全威胁整改工作的公告》，公告要求教育移动应用提供者要及时登录备案管理平台，查看安全威胁通报，并按期进行整改。安全威胁类型主要包括：违法违规收集使用个人信息、安全漏洞等。

**【来源：北京市教育委员会】**

#### 4. 国家计算机病毒应急处理中心披露 16 款隐私不合规 App

国家计算机病毒应急处理中心近期通过互联网监测发现 16 款移动应用存在隐私不合规行为，违反网络安全法相关规定，涉嫌超范围采集个人隐私信息。其中 15 款 App 未向用户明示申请的全部隐私权限；5 款 App 在征得用户同意前就开始收集个人信息；11 款 App 未提供有效的更正、删除个人信息及注销用户账号功能，或注销用户账号设置不合理条件；6 款 App 未建立并公布个人信息安全投诉、举报渠道，或超过承诺处理回复时限。

针对上述情况，国家计算机病毒应急处理中心提醒广大手机用户首先谨慎下载使用以上违法、违规移动应用，同时打开手机中防病毒移动应用的“实时监控”功能，对手机操作系统进行主动防御。

【来源：新华网】

#### 5. 上海浦东法院发布互联网不正当竞争典型案例

2021 年 7 月 17 日，上海浦东法院发布互联网不正当竞争典型案例，其中某不正当竞争纠纷行为保全案为全国首例涉 App 唤醒策略网络不正当竞争诉前禁令案。

该案中被申请人是某 App 的开发和运营主体。为增加用户访问量，其在 App 中设置了与另一 App 唤醒策略一致的 URLScheme，导致 iOS 系统将该 App 错误地识别为另一 App，直接产生的后果就是原本调用另一 App 的应用现转为调用该 App。

在此案中，浦东法院给出的意见为：若不对这一行为及时制止，可能对另一 App 的竞争优势、经营利益等造成难以弥补的损害。因此。法院裁定被申请人立即停止以设置相同 URLScheme 的方式对申请人运营的 App 正常跳转进行干扰的行为。

【来源：上海浦东法院】

#### 6. 中央网信办启动“清朗·暑期未成年人网络环境整治”专项行动

2021 年 7 月 21 日，为营造未成年人良好上网环境，有效解决网络生态突出问题，中央网信办决定即日起启动“清朗·暑期未成年人网络环境整治”专项行动。

中央网信办有关负责人表示，此次专项行动聚焦解决 7 类网上危害未成年人身心健康的突出问题。一是直播、短视频平台涉未成年人问题。严禁 16 岁以下未成年人出镜直播，严肃查处炒作“网红儿童”行为，禁止诱导未成年人打赏行为，

防止炫富拜金、奢靡享乐、卖惨“审丑”等现象对未成年人形成不良导向。二是未成年人在线教育平台问题。全面清理在线课程中色情低俗、血腥暴力及其他导向不良内容,严禁推送网络游戏、低俗小说、娱乐直播等与学习无关的广告信息,及时处置互动评论区攻击谩骂、教唆不良交友等内容。三是儿童不良动漫动画作品问题。坚决清理散布暴力血腥、暗黑恐怖、教唆犯罪等内容的“邪典”视频,认真核处存在角色着装暴露、情节色情低俗、场面血腥恐怖以及其他易引发未成年人模仿的危险行为等问题的儿童动漫动画作品。四是论坛社区、群圈等环节危害未成年人问题。深入清理利用儿童形象制作的软色情表情包,严查教唆诱导未成年人自杀约死、拍摄交易色情低俗视频的群组账号。五是网络“饭圈”乱象问题。持续推进“清朗·‘饭圈’乱象整治”专项行动,深入整治诱导未成年人应援集资、高额消费、投票打榜、互撕谩骂、拉踩引战、刷量控评等行为。六是不良社交行为和不良文化问题。严防网上不良社交行为和不良文化现象形成不良导向、扭曲青少年价值观,坚决查处人肉搜索、人身攻击、恶意举报等网络欺凌和暴力行为。七是防沉迷系统和“青少年模式”效能发挥不足问题。重点排查解决网站平台防沉迷系统问题漏洞,解决“青少年模式”入口不显著、识别不精准、专属内容不够丰富、应用效果不佳等问题,进一步优化模式效能,着力防止未成年人沉迷网络。

【来源：中央网信办】

## 7. 中国信通院发布《云计算白皮书》

2021年7月27日,由中国信息通信研究院(以下简称“中国信通院”)、中国通信标准化协会主办的“2021年可信云大会”在京召开。会上,中国信通院正式发布《云计算白皮书》,白皮书对云计算产业发展的六大变革趋势进行深入剖析。

2020年我国经济稳步回升,云计算市场呈爆发式增长,整体规模达到2091亿元,增速56.6%。云计算发展日益成熟,逐步迈入深水区。从发展历程上看,云计算走过了2006年到2010年的形成期,2010年到2015年的发展期,2015年到2020年的应用期,并已经迈入成熟期。随着云计算的持续成熟,云计算在产业界的虹吸效应开始显现,并对软件架构、融合新技术、算力服务、管理模式、安全体系、数字化转型等带来深刻变革,具体体现在六个方面:趋势一是云计算改变软件架构,打造IT新格局;二是云计算融合新技术,带动云原生进入黄金发展期;三是云计算整合网编端操作系统,重新定义算力服务方式;四是云计算打破安全边界,零信任与原生安全深度融合;五是云计算打造新IT管理模式,优化治理需求明显;六是云计算促进业技融合,加速企业数字化转型。

在解读六大发展趋势的同时,白皮书也对于云计算市场的发展进行了总结和展望。云原生技术融合化、云网边架构一体化、云安全信任体系化、云管理服务工具化、云软件工程标准化、云平台赋能数字化是云计算产业发展不容忽视的六大趋势。

【来源：中国信通院】

### 三、域外观察

#### 1. 《纽约市生物识别法》生效，保护用户生物数据安全

当地时间 2021 年 7 月 9 日，《纽约市生物识别法》生效，预计将对当地涉及处理新冠肺炎健康和安全协议的企业和餐馆产生影响。该法律要求相关企业在收集生物识别数据时预先通知用户，并明确禁止将此类数据用于交易目的。该法律还创设了一项私有诉讼权利，使受害方能够为每起侵权行为请求法定损害赔偿——从 500 美元到 5,000 美元不等，法定损害赔偿的金额与企业的违法行为是出于疏忽还是故意，以及违法行为是否与通知要求或禁止从事交易活动有关。

【来源：IAPP】

#### 2. 因违反儿童隐私保护，某短视频 App 被荷兰 DPA 罚款 75 万欧元

当地时间 2021 年 7 月 22 日，荷兰数据保护局（以下简称“DPA”）以侵犯儿童隐私为由对某短视频 App 处以了 75 万欧元的罚款。据荷兰 DPA 称，该短视频 App 在荷兰用户（其中许多是儿童）安装和使用该应用程序时仅向荷兰用户提供了英文信息，而这对于荷兰用户来说并不能实现 GDPR 要求的易于理解。因此，由于没有提供荷兰语的隐私声明，该短视频 App 未能实现向其荷兰用户充分解释该应用程序如何收集、处理和使用个人数据。这构成了隐私法下的侵权，因为隐私立法始终坚持一个重要原则，即必须始终让人们清楚地了解他们的个人数据将被如何收集、处理及使用。

【来源：荷兰数据保护局】

#### 3. Uber 与加州公共事业委员会达成和解协议

2021 年 7 月 15 日，Uber 与加州公共事业委员会（“以下简称 CPUC”）达成和解协议，优步将向 CPUC 提供经处理的、已删除潜在识别信息的数据，包括删除受害者姓名。此外，和解协议还包括，未来发生性侵犯和骚扰事件时，Uber 仍将提供匿名数据，但受害者个人可以选择被 CPUC 联系。最终，Uber 的罚款被降至 15 万美元，但 Uber 将向加州受害者赔偿委员会捐款 500 万美元，并投入 400 万美元用于建立全行业的安全标准和教育，以解决客运行业中的身体暴力与性暴力问题。

【来源：The Verge】

### 特此声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。

如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

### 编写合伙人

---

王艺、陈文昊、胡岩、马成龙、茹庆谷、杜琨、李斌

（本期校对：深圳办公室律师助理 于楚佳）



前行之路 植德守护

[www.meritsandtree.com](http://www.meritsandtree.com)

北京：北京市东城区东直门南大街1号来福士中心办公楼5层、9层 903-904

上海：上海市长宁区长宁路1133号长宁来福士广场T1办公楼18层1801

深圳：深圳市南山区粤海街道科苑南路2666号中国华润大厦9层905-906

珠海：广东省珠海市香洲区吉大情侣中路39号3栋1702室