



2025 年 10 月 植德投融资简报

— 植德律师事务所 —

北京 | 上海 | 深圳 | 武汉 | 杭州 | 成都 | 青岛 | 广州 | 香港
Beijing | Shanghai | Shenzhen | Wuhan | Hangzhou | Chengdu | Qingdao | Guangzhou | Hong Kong

www.meritsandtree.com

目 录

正文.....1

一、 重要法律和政策规定.....1

1. 证监会：发布修订版《上市公司治理准则》，自 2026 年起施行..... 1

2. 国常会：审议通过《生态环境监测条例（草案）》..... 1

3. 国家网信办、市场监管总局：联合发布《个人信息出境认证办法》..... 1

4. 商务部等 9 部门：联合印发《关于促进住宿业高质量发展的指导意见》..... 2

5. 财政部：修订发布《金融机构国有股权董事履职保障管理办法》..... 2

6. 财政部：修订《金融机构国有股权董事议案审议操作指引》..... 2

7. 国家数据局：批复国家数字经济创新发展试验区建设方案..... 2

二、 行业动态.....3

(一) 生命科学与医疗健康行业..... 3

1. 行业相关政策 | 国家药监局拟发布《药物临床试验申请临床评价技术指导原则》.....3

2. 行业相关政策 | 国家药监局拟发布《药物上市申请临床评价技术指导原则》.3

3. 行业相关政策 | 国家药监局拟发布《化学仿制药生物等效性研究质量风险评估指导原则》.....3

4. 行业相关政策 | 国家药监局拟修订《医用磁共振成像系统注册审查指导原则》4

5. 行业相关政策 | 《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例》公布.4

6. 案例与动态 | 赛纳生物完成超亿元新一轮融资..... 4

7. 案例与动态 | 海博为药业完成逾 2 亿元 B 轮融资.....5

(二) 互联网与人工智能行业 5

1. 行业相关政策 | 工信部拟发布 2025 版《算力标准体系建设指南》 5
2. 行业相关政策 | 最高人民法院发布互联网法院案件管辖规定 5
3. 行业相关政策 | 工信部拟组织开展卫星物联网业务商用试验 5
4. 行业相关政策 | 工信部办公厅发布《全面推广增值电信业务经营许可电子证照应用的通知》 6
5. 行业相关政策 | 公安部批准发布 19 项涉网络公共安全行业标准 6
6. 案例与动态 | 松延动力完成近 3 亿元 Pre-B 轮融资 6
7. 案例与动态 | 光启之境完成天使轮 2700 万美元融资 6
8. 案例与动态 | 松鼠动力官宣完成亿元级融资 7
9. 案例与动态 | LiblibAI 融资 1.3 亿美金，红杉 CMC 领投 7

(三) 半导体与先进制造行业 7

1. 行业相关政策 | 两部门启动 2025 年度智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”项目申报与验收 7
2. 案例与动态 | 新石器完成逾 6 亿美元 D 轮融资 7
3. 案例与动态 | 米家智能眼镜电池供应商获近 5000 万融资 8
4. 案例与动态 | 老鹰半导体完成超 7 亿元 B+轮融资 8
5. 案例与动态 | 中智科仪完成超亿元 A 轮融资 8
6. 案例与动态 | 零重力飞机工业完成 A++++轮融资 8
7. 案例与动态 | 沃兰特航空完成数亿元 B 轮融资 8

(四) 能源与环保行业 8

1. 行业相关政策 | 国家能源局批准发布 2025 年第 5 号能源行业标准公告 8
2. 行业相关政策 | 生态环境部二次征求《国家生态环境标准的结构和起草规则》意见 9
3. 行业相关政策 | 国家能源局发文加快推进煤炭洗选高质量发展 9

4. 行业相关政策 国家发改委发布《油气管网设施公平开放监管办法》	9
5. 行业相关政策 国家发改委拟发布《可再生能源消费最低比重目标和电力消纳责任权重制度实施办法》	10
6. 行业相关政策 国家发改委印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》	10
7. 案例与动态 巡鹰新能源完成超 1.5 亿元 A+轮融资	10
8. 案例与动态 华彩新能源完成数千万元天使+轮融资	11
9. 案例与动态 动量守恒完成天使+轮融资	11
 (五) 文化与娱乐行业	11
1. 行业相关政策 国资委召开中央企业人才教育工作座谈会	11
2. 案例与动态 第二人生完成数千万级股权融资	11
 (六) 其他行业领域	11
1. 行业相关政策 国家金融监督管理总局发布通知加强非车险业务监管	11
2. 行业相关政策 民航局公开征求《通用航空经营管理规定》	12
3. 行业相关政策 交通运输部拟发布《关于加快交通运输公共数据资源开发利用的 实施意见》	12
4. 行业相关政策 两部门联合发文加强社会物流统计调查工作	12
5. 案例与动态 金融科技公司 Upgrade 融资 1.65 亿美元	13
 三、 植德简评	13

正文

一、重要法律和政策规定

1. 证监会：发布修订版《上市公司治理准则》，自 2026 年起施行

10 月 16 日，中国证监会发布《上市公司治理准则》（证监会公告〔2025〕18 号），自 2026 年 1 月 1 日起施行。

《准则》完善董事、高管任职、履职、离职管理，细化任职资格审核、忠实勤勉义务、离职追责追偿等要求；要求上市公司建立薪酬管理制度，董事高管薪酬与公司及个人业绩挂钩，完善递延支付、止付追索机制；严格控股股东、实际控制人行为，强化同业竞争限制和关联交易审议；明确信息披露、内部控制、机构投资者参与治理等规定。

2. 国常会：审议通过《生态环境监测条例（草案）》

10 月 17 日，国务院召开常务会议，听取有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报，部署绿色贸易举措，研究粮食和农业生产工作，审议通过《生态环境监测条例（草案）》和《对外使用国徽图案的办法（修订草案）》。

会议要求加快建设智慧绿色现代物流体系，深化货物运输结构调整，完善多式联运管理规则，推进物流数字化和人工智能深度融合，支持物流企业融资；绿色贸易方面，完善政策制度，加强与产业、财税、金融等协同，提升外贸企业绿色低碳能力，建设绿色贸易服务平台，推动绿色产品和技术进出口。生态环境监测条例草案提出健全天空地海一体化监测网络，完善标准和数据管理。

3. 国家网信办、市场监管总局：联合发布《个人信息出境认证办法》

10 月 14 日，国家互联网信息办公室、国家市场监督管理总局联合公布《个人信息出境认证办法》，自 2026 年 1 月 1 日起施行。

《办法》适用于非关键信息基础设施运营者，年度向境外提供 10 万以上不满 100 万人个人信息（不含敏感信息）或不满 1 万人敏感信息且不含重要数据的情形。个人信息处理者须向专业认证机构申请认证，证书有效期 3 年。专业认证机构需报送认证信息，发现不符应暂停或撤销证书。认证机构 10 日内向网信部门备案，国家网信办和市场监管总局对认证活动实施监督。

4. 商务部等9部门：联合印发《关于促进住宿业高质量发展的指导意见》

近日，商务部等9部门联合印发《关于促进住宿业高质量发展的指导意见》，共提出17项政策措施。

《指导意见》从培育经营主体、扩大品质供给、加快绿色发展、优化发展环境、强化要素支撑、夯实工作基础六方面提出17项政策。重点包括加强品牌建设、推动业态创新和智慧化转型、提升涉外接待能力、推进绿色低碳发展、规范市场秩序、优化监管方式、完善标准体系、增强用地金融和人才支持、完善统计监测及安全生产管理。

5. 财政部：修订发布《金融机构国有股权董事履职保障管理办法》

10月9日，财政部印发《关于印发<金融机构国有股权董事履职保障管理办法（2025年修订版）>的通知》。

《办法》明确股权董事可查阅金融机构经营、财务、风险等各类履职相关资料，并有权参加或列席涉及重大事项的会议。金融机构须建立信息报送和会议保障机制，及时、全面、真实提供资料，开通内部信息系统权限。股权董事须严格保密，及时报告重大风险和损失，履行穿透管理职责。未履行保障要求的金融机构将被约谈或通报。

6. 财政部：修订《金融机构国有股权董事议案审议操作指引》

10月9日，财政部印发《关于印发<金融机构国有股权董事议案审议操作指引（2025年修订版）>的通知》。

指引明确国有股权董事的职责边界、履职要求及议案审议程序，细化重大事项与一般性议案分类，规定董事需独立、专业发表意见并承担责任。重大事项包括公司章程、战略规划、资本运作、关联交易等。加强穿透管理，要求对子公司重大事项进行审核。完善信息报送、会议报告及保密制度，未按规定履职将追责。

7. 国家数据局：批复国家数字经济创新发展试验区建设方案

近日，国家数据局公布《关于国家数字经济创新发展试验区建设方案的复函》，原则同意天津、河北（雄安新区）、上海、江苏、浙江、广东、四川等地方案。

复函要求各地严格落实批复，加快组织实施。围绕数据要素市场化配置、基础设施建设、生产力布局与区域合作、科技与产业创新融合、场景应用

拓展、对外合作、适数化改革等七方面，形成 158 项改革事项清单，开展针对性试点。要求总结试点进展，明确高频定量指标，健全数字经济监测指标体系。国家数据局将动态评估、阶段性评价，强化部门联动，协调重大改革事项，提供政策支持并推广典型经验。

二、行业动态

(一) 生命科学与医疗健康行业

1. 行业相关政策 | 国家药监局拟发布《药物临床试验申请临床评价技术指导原则》

近日，国家药品监督管理局药品审评中心发布《关于公开征求<药物临床试验申请临床评价技术指导原则（征求意见稿）>意见的通知》，意见反馈截止日期为自发布之日起 1 个月。

征求意见稿适用于化学药品和治疗用生物制品临床试验申请的评价，重点规定临床需求评估、前期研究数据评价、整体研发计划、I/II/III 期临床试验方案设计、受试者选择、给药方案、安全性监测、终止标准、药物-药物相互作用、统计学考虑、风险控制措施等技术要求。要求临床试验方案有充分前期数据支持，明确安全性监测和风险管理计划，规范知情同意书和数据质量控制。

2. 行业相关政策 | 国家药监局拟发布《药物上市申请临床评价技术指导原则》

近日，国家药品监督管理局药品审评中心发布《关于公开征求<药物上市申请临床评价技术指导原则（征求意见稿）>意见的通知》，征求意见截止日期为发布之日起 1 个月。

《指导原则（征求意见稿）》适用于化学药品及治疗用生物制品上市申请的临床评价，明确了评价报告结构、内容、方法和标准。重点规定申报背景信息、临床试验规范与数据源、药学及药理毒理相关问题、有效性与安全性评价、上市后经验、获益-风险评价及说明书审核要求。要求对适应症、临床试验设计、主要终点、药物暴露、安全性事件、药物相互作用等进行系统分析，并参考 ICH 及国内相关指导原则。

3. 行业相关政策 | 国家药监局拟发布《化学仿制药生物等效性研究质量风险评估指导原则》

10 月 9 日，国家药品监督管理局药品审评中心发布《关于公开征求<化学仿制药生物等效性研究质量风险评估指导原则（征求意见稿）>意见的通知》，

意见反馈截止日期为发布之日起一个月。

征求意见稿重点规定了化学仿制药生物等效性研究质量风险评估的关键环节，包括研究条件、试验设计、临床研究实施、生物分析、数据统计分析及受试者安全。要求申办方全过程质量管控，严格执行随机化、盲态、生物样品管理、数据统计方法和申报资料完整性。明确研究报告、附件、申报资料的关键信息要求，强调对多次生物等效性试验需提交原因分析。文件适用于化学仿制药上市及变更相关生物等效性研究。

4. 行业相关政策 | 国家药监局拟修订《医用磁共振成像系统注册审查指导原则》

10月9日，国家药品监督管理局医疗器械技术审评中心发布《关于公开征求<医用磁共振成像系统注册审查指导原则(2025年修订版)>(征求意见稿)>意见的通知》，意见反馈截止日期为2025年10月30日。

《指导原则》适用于磁场强度不大于3T的医用磁共振成像系统，明确产品命名、分类编码、注册单元划分、结构组成、软件功能、适用范围、禁忌证、风险管理、技术要求、检验报告、性能研究、软件及网络安全、临床评价、说明书和标签等申报资料要求。无液氦磁共振系统需补充冷却技术、磁体结构等专门资料。临床评价需依据同品种或临床试验路径，样本量、评价指标、儿科应用等有明确规定。

5. 行业相关政策 | 《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例》公布

10月9日，国务院总理签署国务院令，公布《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例》，自2026年5月1日起施行。

《条例》共7章58条，明确生物医学新技术临床研究需经非临床研究证明安全有效，三级甲等医疗机构方可实施，并且须通过学术及伦理审查并备案。临床转化应用需卫生健康部门审查批准，优先审批急需技术。医疗机构开展应用须具备规定条件并报告应用情况。条例规定了严格的风险控制、知情同意、受试者权益保护及信息保存要求，并设定高额罚款、执业禁令等法律责任。

6. 案例与动态 | 赛纳生物完成超亿元新一轮融资

2025年10月，“赛纳生物”完成超亿元新一轮融资，并成功达成资金交割。本次融资由顺禧基金、亦庄国投领投。本轮融资完成后，赛纳生物将围绕研发创新与市场拓展两大核心方向全面发力。

7. 案例与动态 | 海博为药业完成逾 2 亿元 B 轮融资

近日，“海博为药业”成功完成超 2 亿元人民币 B 轮融资。本轮融资由华盖资本领投，元生资本、道远资本、磐霖资本等机构跟投，老股东信成基金持续加码。浩悦资本担任本轮融资的独家财务顾问。本轮融资将主要用于海博为药业核心管线的临床研究及多条临床前管线的推进。

(二) 互联网与人工智能行业

1. 行业相关政策 | 工信部拟发布 2025 版《算力标准体系建设指南》

10 月 21 日，工业和信息化部科技司发布《公开征求对〈算力标准体系建设指南（2025 版）〉（征求意见稿）的意见》，意见反馈截止时间为 2025 年 11 月 20 日。

《指南》提出算力标准体系结构包括基础通用、算力设施、算力设备、算网融合、算力互联、算力平台、算力应用、算力安全、绿色低碳九大部分，明确各部分标准内容及技术要求。重点方向涵盖术语、架构、测试评估、机房建设、服务器、网络设备、数据流通、平台管理、垂直行业应用、安全防护、绿色低碳等，计划到 2027 年制修订 50 项以上标准，推动企业标准应用和产业协同。

2. 行业相关政策 | 最高人民法院发布互联网法院案件管辖规定

10 月 9 日，最高人民法院发布《最高人民法院关于互联网法院案件管辖的规定》（法释〔2025〕14 号），自 11 月 1 日起施行。

《规定》新增“网络数据权属、侵权、合同纠纷”“网络个人信息保护、隐私权纠纷”“网络虚拟财产权属、侵权、合同纠纷”“网络不正当竞争纠纷”四类案件，由互联网法院集中管辖，调整部分传统网络案件由基层法院受理，保留网络域名、网络购物、网络服务、网络公益诉讼等四类案件继续由互联网法院管辖。同步调整行政案件及涉外、涉中国香港、中国澳门、中国台湾案件管辖范围，明确协议管辖和上诉机制。

3. 行业相关政策 | 工信部拟组织开展卫星物联网业务商用试验

10 月 10 日，工信部就《关于组织开展卫星物联网业务商用试验的通知（征求意见稿）》公开征求意见，意见反馈截至 11 月 10 日。

《征求意见稿》明确，通过开展卫星物联网业务商用试验，丰富卫星通信市场供给，激发市场主体活力，提升行业服务能力，建立安全监管体系，

形成可复制可推广的经验和模式，支撑商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展，服务构建新发展格局。卫星物联网业务商用试验对象为符合条件的企业，企业通过构建卫星物联网星座，建立客服系统，以及计费、营账等业务支撑系统，提供卫星物联网服务。

4. 行业相关政策 | 工信部办公厅发布《全面推广增值电信业务经营许可电子证照应用的通知》

近日，工信部办公厅发布《全面推广增值电信业务经营许可电子证照应用的通知》。

《通知》要求电信管理机构通过电信业务综管系统统一制作发放电子证照，信息与纸质证照一致并标注验证二维码。电子证照与纸质证照具有同等法律效力，企业不得转让、涂改、伪造、倒卖、出租、出借。鼓励在行政执法、行业监管、招投标、合同签订、资源接入、电商平台入驻、APP上架等场景使用电子证照。要求完善“一键亮证”“扫码验证”等功能，健全信息异议投诉和核查机制，强化安全管理。加大宣传推广力度，组织培训并提供实操支持。

5. 行业相关政策 | 公安部批准发布 19 项涉网络公共安全行业标准

10月13日，公安部发布《关于批准发布<互联网交互式服务安全管理要求 第12部分：网络直播服务>等19项公共安全行业标准的公告》，并报国家市场监督管理总局备案。强制性标准自2025年12月1日实施，推荐性标准自2026年2月1日实施。

公告批准《互联网交互式服务安全管理要求》第12部分（网络直播服务）、第13部分（网络支付服务）等5项强制性标准，涵盖网络直播、支付及警用服饰。另有14项推荐性标准，包括网络安全等级保护扩展要求（边缘计算、大数据、IPv6、区块链）、云计算与5G安全测评、视频监控、公安视频图像应急响应、法庭科学DNA试剂等。相关企业需按标准要求加强技术和管理合规，涉及网络服务、信息安全、警用装备等领域。

6. 案例与动态 | 松延动力完成近3亿元 Pre-B 轮融资

10月26日，松延动力已完成近3亿元 Pre-B 轮融资，由方广资本领投，祥峰投资、中车转型升级基金、聚合资本、东方嘉富、央视融媒体基金、嘉道资本、宽桥恒松等跟投。

7. 案例与动态 | 光启之境完成天使轮 2700 万美元融资

光启之境完成了天使轮 2700 万美元融资，由弘晖基金、鼎晖 VGC 及顺为资本联合领投，正轩资本、同歌创投、敦鸿资本、英诺天使等多家机构跟投，深渡资本为本轮独家财务顾问。目前，光启之境的第一款产品还在研发，预计到明年才有发布计划。

8. 案例与动态 | 松鼠动力官宣完成亿元级融资

近日，智能电动房车品牌“松鼠动力”宣布完成 Pre-A 轮融资，由产投领投，老股东跟投，高鹄资本担任独家财务顾问。本轮融资将主要用于核心产品的量产准备与北美市场深度布局。

9. 案例与动态 | LiblibAI 融资 1.3 亿美金，红杉 CMC 领投

LiblibAI 已于近期完成 1.3 亿美元 B 轮融资，由红杉中国、CMC 资本及一大厂战投联合领投。这是今年到目前为止中国 AI 应用领域公开的最大一笔融资。

(三) 半导体与先进制造行业

1. 行业相关政策 | 两部门启动 2025 年度智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”项目申报与验收

10 月 15 日，工业和信息化部办公厅、市场监管总局办公厅发布《关于开展 2025 年度智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”项目申报和已揭榜项目验收工作的通知》，申报截止日期为 2025 年 11 月 10 日。

通知明确申报单位须为境内注册企业或科研院所，具备智能制造系统解决方案研发、供应、服务能力，近三年经营状况良好。各单位可牵头申报 1 个项目，最多涵盖 3 个揭榜任务，申报材料需线上提交。各地推荐项目数量有限，优先自主可控、市场前景广阔项目。揭榜单位须在 2 年内完成任务并申请验收，验收需满足技术、应用、财务等要求，涉及多行业应用须在每行业至少 2 家企业完成验证。项目管理、申报、验收均通过智能制造数据资源公共服务平台进行。

2. 案例与动态 | 新石器完成逾 6 亿美元 D 轮融资

新石器公司今日宣布完成逾 6 亿美元 D 轮融资，本轮融资由阿联酋磊石资本（Stone Venture）领投，并由高成投资、信宸资本（中信资本旗下私募股权投资业务）、鼎晖 VGC、朝希资本、北京市人工智能产业投资基金（北京 AI 基金）及某大型互联网公司重磅联合领投。本轮重要的投资人还包括君联资本、高榕创投、善水资本（Templewater）、恒旭资本、亦庄科创二

期基金（北京科创亦庄直投资基金）、华泰天府数智基金等，云启资本等老股东也持续加注，高鹄资本担任本轮融资的独家财务顾问。

3. 案例与动态 | 米家智能眼镜电池供应商获近 5000 万融资

从事研发生产钢壳电池的国研新能于近期完成近 5000 万元 B 轮融资，投资方为合肥海恒。融资资金将用于产能扩建和产品研发。

4. 案例与动态 | 老鹰半导体完成超 7 亿元 B+轮融资

近日，“老鹰半导体”已完成超 7 亿元 B+轮融资，中信金石、国新基金领投，安芯投资、深创投、浙江省科创母基金三期、国科嘉和、临港数科、曦晨资本等多家机构参投，老股东上汽金控（上汽集团战略直投资基金）、恒旭资本、诺瓦星云、拔萃资本、鼎青投资持续追加投资。

5. 案例与动态 | 中智科仪完成超亿元 A 轮融资

近日，“中智科仪”宣布完成超亿元人民币 A 轮融资。本轮融资由北京国管旗下基金顺禧基金担纲领投方，产业资本代表汇川技术、科研力量载体怀柔科学城、专业投资机构深担创投，中信建投资本共同跟投，天使轮股东中科创星继续追加投资。融资资金将用于加码研发、拓展场景、强化服务。

6. 案例与动态 | 零重力飞机工业完成 A++++轮融资

10 月 14 日，“零重力飞机工业”正式宣布完成 A++++轮融资。本轮融资金额近 3 亿元，由四川制造业协同发展基金与方广资本注资，浩观资本担任财务顾问。至此，零重力飞机工业在两个月内连续完成三轮融资，累计融资金额近 7 亿元。

7. 案例与动态 | 沃兰特航空完成数亿元 B 轮融资

近日，VOLANT 沃兰特完成了数亿元 B 轮融资，由华映资本领投，上汽创投等新投资方参与投资，现有股东君联资本、鼎晖百孚、自贡创发持续追加投资。此次融资的完成，将加速推进公司的产品研发、适航取证和商业化落地进程。

(四) 能源与环保行业

1. 行业相关政策 | 国家能源局批准发布 2025 年第 5 号能源行业标准公告

近日，国家能源局公布《国家能源局公告 2025 年第 5 号》，批准并公布 307 项能源行业标准、35 项外文版标准及 3 项标准修改通知单，标准自 2026 年 3 月 28 日起陆续实施。

公告批准《注蒸汽用高温起泡剂评价方法》等 307 项能源行业标准，涵盖石油、页岩气、风电、光伏、电动汽车、核电、抽水蓄能、煤矿智能化等领域；同时发布 35 项外文版标准及 3 项标准修改通知单。主要内容包括页岩油气勘探开发、风力发电设备、光伏发电、储能系统、煤矿安全与智能化、石油天然气工程设计与安全、绿色工厂评价、碳排放评价等技术规范，对能源企业生产、设备选型、工程建设、环境保护、合规管理等业务具有直接影响。

2. 行业相关政策 | 生态环境部二次征求《国家生态环境标准的结构和起草规则》意见

10 月 17 日，生态环境部办公厅发布《关于公开征求国家生态环境标准<国家生态环境标准的结构和起草规则（二次征求意见稿）>意见的通知》，意见反馈截止日期为 2025 年 11 月 20 日。

《规则（二次征求意见稿）》对国家生态环境标准的结构、层次、要素编写及表述、编排格式等进行了全面修订。主要技术变化包括标准名称、框架结构、术语和定义、层次结构、构成要素及类别调整，新增“层次的编写”“要素的编写”“要素的表述”“编排格式”等章节，详细规定标准封面、目录、前言、引用文件、术语、符号、核心技术要素、附录等内容，明确各类标准命名方式及技术要素要求。

3. 行业相关政策 | 国家能源局发文加快推进煤炭洗选高质量发展

10 月 11 日，国家能源局印发《关于加快推进煤炭洗选高质量发展的意见》。

《意见》要求新建、改扩建煤矿项目配套建设选煤厂，淘汰落后产能，推动智能化选煤厂建设和技术升级；鼓励采用干法选煤工艺，西北缺水地区优先干法或“干法+湿法”技术；强化清洁生产，禁止煤炭及煤矸石露天堆存，洗选用水循环利用；新建项目须包含煤矸石治理方案，推广煤矸石资源化利用；鼓励企业成立选煤专业机构，发展第三方服务，提升定制化产品能力；加强关键设备研发和人才培养。

4. 行业相关政策 | 国家发改委发布《油气管网设施公平开放监管办法》

近日，国家发展改革委以第 33 号令公布《油气管网设施公平开放监管办法》，自 2025 年 11 月 1 日起施行。

《办法》适用于境内油气管网设施，明确运营企业需公平、无歧视向符合条件用户开放输送、储存、接卸、气化等服务，实行独立财务核算。规定用户注册、服务申请、容量分配、合同签订履行、信息报送与公开等流程。运营企业违反规定将被处以警告、罚款等处罚，用户恶意扰乱市场秩序亦有相应罚则。信息分级公开，敏感信息仅对注册用户披露。监管范围涵盖国家管网集团及各类主体运营设施。

5. 行业相关政策 | 国家发改委拟发布《可再生能源消费最低比重目标和电力消纳责任权重制度实施办法》

10月13日，国家发展改革委发布《关于向社会公开征求<可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法（征求意见稿）>意见的公告》，意见反馈截止日期为2025年11月12日。

《办法》明确重点用能行业和省级行政区域需制定、落实可再生能源消费最低比重目标和电力消纳责任权重，分为电力和非电两类。目标由国务院能源主管部门按年下达，企业可通过自发自用、绿电交易等方式完成。未达标企业和地区需三个月内通过绿证交易等补足，逾期将被约谈、通报并纳入失信记录。各类核算、统计和考核方法详列，强化监管和信息披露。

6. 行业相关政策 | 国家发改委印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》

近日，国家发展改革委公布《关于印发<节能降碳中央预算内投资专项管理办法>的通知》，自印发之日起施行。

《办法》明确中央预算内投资专项支持重点行业节能降碳、煤炭消费清洁替代、循环经济助力降碳、低碳零碳负碳示范、碳达峰碳中和基础能力建设等项目，支持比例为总投资的20%-80%。申报单位需建立项目储备机制，严格审核申报材料，项目实施需按批复目标执行，资金专款专用。项目监管、绩效跟踪、调整和验收等环节均有明确要求，对违规行为设有惩戒措施。

7. 案例与动态 | 巡鹰新能源完成超1.5亿元A+轮融资

10月22日，安徽巡鹰新能源集团有限公司（简称“巡鹰新能源”）完成超1.5亿元A+轮融资，由悦达资本领投，深报一本基金、安元基金、华杉控股跟投，老股东国轩高科、安恒投资继续追加投资。本轮投资主要用于循环应用技术研发、产能扩张、回收渠道建设、团队建设及流动资金补充等方面，将进一步巩固公司在新能源后市场领域的领先优势。据悉，此次融资是继2024年完成A轮融资、2025年3月联合蚂蚁数科完成全球首单换电实体资产RWA（Real World Assets，真实世界资产）后，巡鹰新能源再次获

得的大规模战略投资。

8. 案例与动态 | 华彩新能源完成数千万元天使+轮融资

近日，华彩新能源完成数千万元天使+轮融资，投资方为安徽省知名机构创谷资本。公司专注于半固态电池电解质、钠离子电池电解液及特种锂离子电池电解液的技术研发、生产与销售。此次融资将加速其在新型电池材料领域的技术攻关与产业化布局，进一步提升产品迭代能力和市场竞争力。

9. 案例与动态 | 动量守恒完成天使+轮融资

近日，合肥动量守恒绿色能源有限公司成功完成数千万元天使+轮融资，此轮融资由老股东当看同创资本和个人股东全额加持。此次融资所得资金将全部投入到业内首座电解槽零部件“超级工厂 Giga Factory”的建设中，今年10月将正式开工，预计在2026年6月底前实现全面量产。

(五) 文化与娱乐行业

1. 行业相关政策 | 国资委召开中央企业人才教育培训工作座谈会

10月21日，国务院国资委召开中央企业人才教育培训工作座谈会，了解《关于改进中央企业人才教育培训体系的意见》推进情况。

会议要求完善领导体制，推进科教融汇、产教融合，实施重大人才工程，优化教学、教师、教材建设。推进工程硕博士培养改革试点，总结经验，提升入企实践培养成效。高质量建设企业硕博士学位授权点，调整学科专业布局，强化学生安全管理。

2. 案例与动态 | 第二人生完成数千万级股权融资

潮玩科技品牌“第二人生”今日宣布完成数千万级股权融资，本轮由个人张京平投资，资金将重点投向“万物皆可打印”及“3D数据传送门”算法及系统迭代、全球门店网络建设元体云平台开发三大战略方向。

(六) 其他行业领域

1. 行业相关政策 | 国家金融监督管理总局发布通知加强非车险业务监管

近日，国家金融监督管理总局发布《关于加强非车险业务监管有关事项的通知》，将于11月1日起实施。

《通知》明确非车险业务范围，要求财产保险公司优化考核机制，提升合规经营和消费者权益保护权重。加强保险费率管理，主险精算报告需列明各项费率，建立动态调整机制。严格保险条款和费率使用，禁止通过特殊约定变相调整费率。强化保险中介管理，严禁委托无资质机构及账外经营。规范经营管理费用，防止变相突破手续费率上限。健全保费收入管理，完善信息系统，控制应收保费风险。加强批单退费管理，集中审核权限，严查虚假退费。强化市场行为监管，异常费用率需及时约谈检查。维护消费者权益，提升承保理赔服务标准。行业组织需制定示范条款、标准及自律指引，完善信息共享机制。原 2007 年相关文件同时废止。

2. 行业相关政策 | 民航局公开征求《通用航空经营管理规定》

10 月 23 日，民航局运输司发布《关于征求<通用航空经营管理规定>（征求意见稿）意见的通知》，意见反馈截止日期为 2025 年 11 月 22 日。

《规定》适用于境内持证通用航空企业，经营活动分为载客、载人、载货、培训、其他五类。主要要求包括：企业须依法取得运营许可，公平竞争，保护环境和消费者权益，禁止无资质分包转包，完善高管资质、经营管理手册、合同告知、保险购买、代理人管理、数据隐私保护。分类明确各类企业经营规范，强化信息备案、数据报送、异地运营管理、年度报告、投诉处理、歇业管理。建立诚信经营评价和失信惩戒机制，细化法律责任，完善监督检查频次和方式。

3. 行业相关政策 | 交通运输部拟发布《关于加快交通运输公共数据资源开发利用的实施意见》

10 月 13 日，交通运输部办公厅发布《交通运输部办公厅公开征求<关于加快交通运输公共数据资源开发利用的实施意见（征求意见稿）>意见的通知》，意见反馈截止日期为 2025 年 11 月 13 日。

征求意见稿提出完善交通运输公共数据资源目录，提升数据采集智能化和质量，深化政务数据共享，依法有序开放公共数据，规范数据授权运营，推动数据与公安、海关、能源等跨行业融合应用，支持人工智能、自动驾驶等新兴产业发展。文件还要求加强数据安全管理和技术保障，完善资金支持 and 政策标准体系，推动数据产业生态建设，明确各级部门责任，建立成效评估体系。

4. 行业相关政策 | 两部门联合发文加强社会物流统计调查工作

10 月 15 日，国家发展改革委办公厅、国家统计局办公室发布《关于加强社会物流统计调查工作的通知》，附件为《社会物流统计调查制度》。

通知要求各地及相关单位严格按照修订后的《社会物流统计调查制度》开展工作，规范流程、强化数据真实可靠；重点企业调查范围扩展至国家物流枢纽、骨干冷链物流基地、示范物流园区等，企业填报情况与政策享受挂钩；建立核算数据联合审查评估机制，完善数据安全管理体系，严禁泄露企业信息；推动数据共享，完善全国物流统计直报系统；优化指标体系，创新行业 and 地区物流成本统计，鼓励数据挖掘与应用转化等。

5. 案例与动态 | 金融科技公司 Upgrade 融资 1.65 亿美元

消费金融科技公司 Upgrade 于周四宣布，其在最新一轮融资中筹集了 1.65 亿美元。距离其上一次外部融资已过去近四年，当时正值 2021 年金融科技行业繁荣的鼎盛时期。据一位知情人士透露，此次融资对 Upgrade 的投前估值为 73 亿美元，较其上一轮估值溢价 21.7%。

三、植德简评

2025 年 10 月，我国在立法与监管层面持续推进制度完善与行业规范，展现出法治建设与风险防控并重的政策导向。重要法律法规方面，《上市公司治理准则》的修订强化了公司治理与高管责任，《个人信息出境认证办法》为数据跨境流动提供了清晰路径，《生态环境监测条例（草案）》则进一步健全了生态环境监管体系，体现出国家在资本市场、数据安全与绿色发展等关键领域的持续发力。

行业层面，生命科学与医疗健康领域政策频出，多项技术指导原则与监管条例的制定，旨在提升药品研发与临床研究的质量与安全标准；互联网与人工智能领域则聚焦于算力标准、案件管辖与卫星物联等新兴业态，推动技术应用与法律规则协同发展；半导体、能源、制造等行业亦在标准制定与产业升级方面迎来多项政策支持。

与此同时，投融资市场在生命科学、人工智能、高端制造、新能源等前沿领域保持活跃，多起大额融资案例显示出资本对技术创新与产业变革的持续信心。整体来看，本月政策与市场动态共同勾勒出一条“夯实制度基础、鼓励科技驱动、防范系统性风险”的发展主线，为企业在合规框架内寻求创新与增长提供了明确的政策预期与发展空间。

特此声明：

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。

如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

参与本期编撰合伙人



丁春峰

业务领域：投资基金、投融资并购、争议解决

电话：021-5253 3527

邮箱：chunfeng.ding@meritsandtree.com



前 行 之 路 植 德 守 护

www.meritsandtree.com