



2022年7月刊（下）

植德〈数据合规热点速递〉

（自2022年7月16日至2022年7月31日）

— 植德律师事务所 —

北京 | 上海 | 深圳 | 武汉 | 珠海 | 海口
Beijing | Shanghai | Shenzhen | Wuhan | Zhuhai | Haikou
www.meritsandtree.com

目录

立法动向	4
行业动态	6

导读

▶ 立法动向

1. 《国务院 2022 年度立法工作计划》发布
2. 最高人民法院发布《关于为加快建设全国统一大市场提供司法服务和保障的意见》
3. 国家新安全技术标准发布
4. 《网络安全服务认证实施意见（征求意见稿）》公布
5. 《河南省网络安全条例（草案）》提请省十三届人大常委会第三十四次会议审议

▶ 行业动态

1. 公安部：不断提升我国网络安全和数据安全保护能力 保护数字经济发展
2. 公安部网安局召开全国网安部门“百日行动”推进会
3. 中央网信办：严格管控侵犯未成年人个人隐私问题
4. 国家互联网信息办公室对 XX 股份有限公司依法作出网络安全审查相关行政处罚的决定
5. 2022 数字安全与法治高峰论坛在杭州召开
6. 数字中国建设峰会于福州召开
7. 《隐私计算与公共数据开放白皮书》发布
8. “国家云”正式上线
9. 工业互联网数据要素登记（确权）平台正式上线
10. CCIA 数据安全工作委员会发布了《“健康码”数据安全和个人信息保护措施与

建议》

11. 数据要素峰会将于 7 月 29 日在北京举行
12. 阿里巴巴与蚂蚁终止《数据共享协议》
13. XX 银行被罚 194.6 万 因侵害消费者个人信息依法得到保护的权益等 8 项案由
14. 广州一公司未履行数据安全保护义务被警方处罚
15. 海南省网信办依法对“XX 单身”“XX 月”2 款 APP 共处罚款 40 万元
16. 国家计算机病毒应急处理中心监测发现 17 款违法移动应用
17. 北京市通信管理局关于 7 款问题 App 的通报
18. 上海市通信管理局关于侵害用户权益行为 APP 的通报（2022 年第一批）
19. 安徽省开展 2022 年电信和互联网行业网络和数据安全检查

一、立法动向

1. 《国务院 2022 年度立法工作计划》发布

7 月 14 日，国务院办公厅发布国务院 2022 年度立法工作计划，拟提请全国人大常委会审议的法律案 16 件，拟制定、修订的行政法规 16 件。《通知》明确，要围绕全面深化改革开放、推动经济高质量发展，提请全国人大常委会审议关税法草案、增值税法草案、金融稳定法草案、铁路法修订草案。制定城市公共交通条例、国务院关于反走私综合治理的若干规定，修订商用密码管理条例、专利法实施细则。预备提请全国人大常委会审议国家发展规划法草案、消费税法草案、电信法草案、反不正当竞争法修订草案、会计法修订草案、银行业监督管理法修订草案、中国人民银行法修订草案、商业银行法修订草案、反洗钱法修订草案、保险法修订草案、计量法修订草案、对外贸易法修订草案、仲裁法修订草案。预备制定国有金融资本管理条例、地方金融监督管理条例、上市公司监督管理条例，预备修订发票管理办法、国家自然科学基金条例、植物新品种保护条例、国有资产评估管理办法、国务院关于股份有限公司境外募集股份及上市的特别规定、国务院关于经营者集中申报标准的规定。

【来源：中国发展网】

2. 最高人民法院发布《最高人民法院关于为加快建设全国统一大市场提供司法服务和保障的意见》

7月25日，最高人民法院发布《最高人民法院关于为加快建设全国统一大市场提供司法服务和保障的意见》（以下简称《意见》）。其中，《意见》提到支持建设统一的技术和数据市场。依法保护数据权利人对数据控制、处理、收益等合法权益，以及数据要素市场主体以合法收集和自身生成数据为基础开发的数据产品的财产性权益，妥善审理因数据交易、数据市场不正当竞争等产生的各类案件，为培育数据驱动、跨界融合、共创共享、公平竞争的数据要素市场提供司法保障。加强数据产权属性、形态、权属、公共数据共享机制等法律问题研究，加快完善数据产权司法保护规则。

【来源：最高人民法院】

3. 国家新安全技术标准发布

近日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布了中华人民共和国国家标准公告（2022年第8号），全国信息安全标准化技术委员会归口的国家标准 GB/T 41574-2022《信息技术 安全技术 公有云中个人信息保护实践指南》正式发布，实施日期为2023年2月1日。

【来源：硬科技观察】

4. 《网络安全服务认证实施意见（征求意见稿）》公布

为贯彻落实网络安全法等法律法规要求，充分发挥质量认证工作在加强网络安全服务机构管理，提升网络安全服务质量等方面的重要支撑作用，市场监管总局今天对外发布由市场监管总局联合中央网信办、公安部研究起草的《关于开展网络安全服务认证工作的实施意见（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）。

根据《征求意见稿》规定，网络安全服务认证目录由市场监管总局会同中央网信办、公安部根据市场需求和产业发展状况确定并适时调整，现阶段包括检测评估、安全运维、安全咨询和等级保护测评等服务类别。

《征求意见稿》提出，从事网络安全服务认证活动的认证机构应当依法设立，符合认证认可条例、认证机构管理办法规定的基本条件，具备从事网络安全服务认证活动的专业能力，并经市场监管总局征求中央网信办、公安部意见后批准取得资质。网络安全服务认证机构应当根据认证委托人提出的认证委托，按照网络安全服务认证基本规范、认证规则开展认证工作，建立可追溯工作机制对认证全过程完整记录。网络安全服务认证机构应当公开认证收费标准和认证证书有效、暂

停、注销或者撤销等状态，并按照有关规定报送网络安全服务认证实施情况及认证证书信息。

【来源：法治日报】

5. 《河南省网络安全条例(草案)》提请省十三届人大常委会第三十四次会议审议

7月27日，《河南省网络安全条例(草案)》（以下简称《条例(草案)》）提请省十三届人大常委会第三十四次会议审议。

《条例(草案)》分为总则、网络安全建设、网络安全保障、网络安全监管、法律责任和附则，共六章五十四条。加强对网络运营者运用算法推荐服务、个人和组织通过互联网平台发布信息等行为的监管和约束，《条例(草案)》在网络安全保障一章中明确：网络运营者应用算法推荐技术提供互联网信息服务，应当履行算法安全主体责任，不得利用算法推荐服务传播法律、法规禁止的信息，**不得设置违反法律、法规或者违背公序良俗、公平竞争的算法模型。**

“在立法调研过程中各地普遍反映，当前我省网络安全职能部门管理边界、权限不够清晰，行业主管部门责任不够明确，网络安全人财物保障不足，这些问题亟需通过立法理顺监督管理体制，明确各方责任，从而促进网络安全健康发展。”河南省人大常委会法工委主任王新民表示。

【来源：数字安全助手】

二、行业动态

1. 公安部：不断提升我国网络安全和数据安全保护能力 保护数字经济发展

在25日中宣部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，公安部网络安全保卫局局长王瑛玮表示，近年来，我国信息化建设和应用不断加快，数字经济与实体经济深度融合，对网络安全提出了更高要求。公安机关作为网络安全监管部门，认真履职尽责，指导监督各单位、各部门贯彻落实国家网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度要求，不断提升我国网络安全和数据安全保护能力，保护数字经济发展。

一是健全完善网络安全保护制度体系。二是开展常态化网络安全监督检查和行政执法。三是加强网络安全通报预警和事件处置。王瑛玮指出，下一步，公安机关将全面推动落实网络安全“实战化、体系化、常态化”和“动态防御、主动防御、纵深防御、精准防护、整体防控、联防联控”的“三化六防”措施，健全完善网络安全综合防控体系，全力保障国家关键信息基础设施、重要信息系统和数据安

全。

【来源：数字安全助手】

2. 公安部网安局召开全国网安部门“百日行动”推进会

会议要求，公安网安部门要全力维护网络和数据安全。要加强网络和数据安全监督管理，开展常态化网络安全监督检查和专项整治，督促指导各单位、各部门落实网络和数据安全保护责任，按照国家相关法律法规和标准规范要求，加强安全管理和技术防护，不断提高网络和数据安全保护能力。要持续开展网络安全监测、预警通报和应急处置，健全完善应急处置预案，快速发现并妥善处置重大网络和数据安全突发事件，切实维护国家网络安全、数据安全和公民个人信息安全。

【来源：公安部网安局】

3. 中央网信办：严格管控侵犯未成年人个人隐私问题

中央网信办等部门将组织开展为期 2 个月的专项行动，聚焦未成年人使用频率高的短视频直播、社交、学习类 App、网络游戏、电商、儿童智能设备等平台，集中解决涉未成年人问题乱象。

专项行动包括：严格管控侵犯未成年人个人隐私问题，查处对未成年人人身攻击、侮辱谩骂等网络欺凌行为，清理对未成年人造成不良导向的污言秽语等内容；集中查处散布虚假信息、虚构离奇故事和低俗剧情进行炒作引流、恶意营销等问题。

【来源：国家妇女儿童工作委员会】

4. 国家互联网信息办公室对 XX 全球股份有限公司依法作出网络安全审查相关行政处罚的决定

根据网络安全审查结论及发现的问题和线索，国家互联网信息办公室依法对 XX 全球股份有限公司涉嫌违法行为进行立案调查。经查实，XX 全球股份有限公司违反《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》的违法违规行为事实清楚、证据确凿、情节严重、性质恶劣。

7 月 21 日，国家互联网信息办公室依据《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》《行政处罚法》等法律法规，对滴滴全球股份有限公司处人民币 80.26 亿元罚款，对 XX 全球股份有限公司董事长兼 CEOXX、总裁 XX 各处人民币 100 万元罚款。

【来源：网信中国】

5. 2022 数字安全与法治高峰论坛在杭州召开

7月21日，由中央网信办网络法治局、浙江省委网信办指导，中国网络空间安全协会、杭州市委宣传部主办，余杭区人民政府和相关网信企业承办，中国互联网发展基金会支持的2022数字安全与法治高峰论坛在杭州召开。

会上，《中国网络空间安全协会个人信息保护自律公约》正式发布。中国网络空间安全协会理事长王秀军，全国人大宪法和法律委员会副主任委员江必新、中国工程院院士潘德炉、方滨兴等290余位嘉宾见证公约生效。中国网络空间安全协会副秘书长徐倩华介绍公约内容，37家网信企业代表在现场签署公约，截止目前已有187家网信企业加入公约，共同承诺为保护个人信息发力。

【来源：数字安全助手】

6. 数字中国建设峰会于福州召开

7月22日至24日，第五届数字中国建设峰会于福州召开。7月24日下午，中国人民银行数字货币研究所所长穆长春在会上就《数字人民币隐私与个人信息保护》做了主题演讲。

穆长春表示，可控、匿名，作为数字人民币的重要特征，一方面体现了M0的定位，保障公众合理的匿名交易和个人信息保护的需求；另一方面，也是防控和打击洗钱、恐怖融资、逃税等违法犯罪行为，维护金融安全的客观需要。“没有约束的自由不是真正的自由。”如果仅仅关注个人隐私保护，忽视数字时代下金融产品和服务便利化、规模化、跨地域所带来的风险，央行数字货币将会被违法犯罪所利用，产生严重后果。

穆长春称，为维护金融安全和稳定，各国中央银行、国际组织在探索央行数字货币的匿名性时均将防范风险作为重要前提，对于无法满足反洗钱、反恐怖融资及反逃税等要求的设计将被一票否决。

穆长春表示，在数字货币时代，无论交易金额大小，其交易成本基本相同。现钞不便于携带的特点反而对洗钱和恐怖融资等行为增加了摩擦。所以，对现钞的匿名性的容忍度也相对较高。央行数字货币便携性更强，如果提供与现钞同样的匿名性，将极大地便利洗钱等不法交易行为。因此，央行数字货币不应具有与现钞同等的匿名性。

【来源：新浪财经】

7. 《隐私计算与公共数据开放白皮书》发布

7月24日，第五届数字中国建设峰会“数字福建”分论坛在福州继续举行，会上发布了由数字中国研究院（福建）、北京数牍科技有限公司、复旦大学数字与移动治理实验室共同编写的《隐私计算与公共数据开放白皮书》（以下简称“《白皮书》”）。

《白皮书》认为，我国公共数据的开放利用存在数据开放与数据安全难以平衡的问题，各类安全隐患降低了相关部门开放数据的意愿和动力，导致市场和社会对公共数据的需求未能得到充分满足。因此，建议依托隐私计算技术“原始数据不出域、数据可用不可见”的新型数据流通模式降低开放数据的安全风险。

【来源：隐私护卫队】

8. “国家云”正式上线

7月24日，在第五届数字中国建设峰会云生态大会上，中国首个国资监管云服务宣布正式上线，背后由中国电信牵头，联合中国电科、中国电子等多央企共同完成。

鲸平台智库专家、国家互联网数据中心产业技术创新战略联盟智库专家委员会副主任委员顾黄亮向《科创板日报》记者分析称，由于芯片、5G等技术的快速发展，国产云计算技术也具备了一定的能力，因此国资的进入有利于国内的云计算产业打造核心技术和降低技术成本。

“这也是出于数据安全考虑，”顾黄亮进一步强调，“近些年数据安全趋势不容乐观，绝大部分的安全事件由于云计算的安全边界造成，尤其国计民生核心领域的重要数据出现泄漏，将会对国家安全造成一定的危害。国资的进入，可以有效将安全边界进行拓宽并放大，同时相应的监管措施和数据保护能力也会得到加强。”

【来源：财联社】

9. 工业互联网数据要素登记（确权）平台正式上线

2022年7月28日，在全球数字经济大会-京津冀工业互联网协同发展论坛上，由中国工业互联网研究院建设的“工业互联网数据要素登记（确权）平台”正式上线运营。

平台依托国家工业互联网大数据中心体系建设，可通过互联网访问并查看平台节

点建设情况、现有注册企业和登记数据情况。平台采用数据要素登记确权客户端与线上统一管理平台共同建设方式，客户端进行数据量计算与数据信息采集，线上进行数据存证与登记。平台基于数联网、MA 标识解析体系，利用 DRs、数据库指纹、数据标识等技术，实现企业数据不出库，推动数据要素的统一度量、统一验证、统一管理。目前，平台已注册企业 9 家，发布数据要素登记证书 5 张，累计登记数据要素总量超过 2700 万 DRs。

【来源：中国工业互联网研究院】

10. CCIA 数据安全工作委员会发布了《“健康码”数据安全和个人信息保护措施与建议》

近日，CCIA 数据安全工作委员会发布了《“健康码”数据安全和个人信息保护措施与建议》（简称“《措施与建议》”）。《措施与建议》以安全风险、现状、案例为视角，以法律法规、规章和规范性文件、标准等为参考，对“健康码”涉及的数据处理的各个环节进行分析，对数据安全和个人信息保护方面可采取的措施与建议进行研究。

【来源：CIAA 数据安全工作委员会】

11. 数据要素峰会将于 7 月 29 日在北京举行

7 月 29 日，2022 全球数字经济大会数据要素峰会将在北京开幕。依托顶级资源齐聚首都的区位优势，数据要素峰会将邀请政、产、学、研、用权威机构和顶尖专家，聚焦数据要素市场建设实践、数据交易所发展路径等热点领域，展开深度交流合作。会上，数据进入流通环节的核心机构——数据资产登记中心将揭牌。

据承办方介绍，会上，作为数据进入流通环节的核心机构——数据资产登记中心将揭牌；被视为“行业标杆”的北京国际大数据交易所将首次晒出周年成绩单；北京国际大数据交易所将与交通、能源、文化等重点央企代表签约，基于行业特点共建数据专区；此外，将集中发布基于多元场景下的数据评估模型、开发利用成果和创新支持政策。

【来源：数字安全助手】

12. 阿里巴巴与蚂蚁终止《数据共享协议》

据协议，7 月 25 日，阿里与蚂蚁集团同意终止《数据共享协议》，并称其将与蚂蚁集团按双方向各自客户提供服务的必要限度，根据个案并依照适用法律及法规协商数据共享安排的条款。

根据披露,《数据共享协议》自 2014 年 8 月起生效,协议期限至 2064 年 8 月(到期后不存在续期安排),或者杭州阿里巴巴入股完成后阿里巴巴集团持有的蚂蚁集团股份降低至一定数量后。

此次阿里巴巴与蚂蚁集团终止数据共享协议,被视为对监管方面的回应,表明阿里和蚂蚁正进一步切割。

【来源:数据法盟】

13. XX 银行被罚 194.6 万 因侵害消费者个人信息依法得到保护的权益等 8 项案由

中国人民银行 XX 中心支行更新的处罚公告显示,XX 银行因违反反洗钱相关规定等 8 项案由被处以警告并罚款 194.6 万元。

具体违法违规行为如下:(1) 侵害消费者个人信息依法得到保护的权益;(2) 漏报金融消费者投诉数据;(3) 违反金融统计管理规定;(4) 违反账户管理规定;(5) 未按照规定履行客户身份识别义务;(6) 未按照规定报送大额交易报告或可疑交易报告;(7) 违反人民币反假有关规定;(8) 违反信用信息安全管理、报送相关规定。

【来源:凤凰网财经】

14. 广州一公司未履行数据安全保护义务被警方处罚

7 月 26 日,广州市公安局新闻办公室召开新闻发布会,通报 2022 年广州民生实事“个人信息超范围采集整治治理”专项工作和“净网 2022”专项行动中,全链条打击侵犯公民个人信息等突出网络违法犯罪的相关情况和典型案例。其中,广州警方公布了广东省公安机关首例适用《中华人民共和国数据安全法》的案件:广州一公司未履行数据安全保护义务被警方处罚 5 万元。

在刑事打击非法入侵驾培系统代刷学时案的同时,广州警方对此案进行“一案双查”。对上述公司的网络系统全面开展网络安全和数据安全检查。

广州警方检查发现,该公司开发的“驾培平台”存储了驾校培训学员的姓名、身份证号、手机号、个人照片等信息 1070 万余条,但该公司没有建立数据安全管理制度和操作规程,对于日常经营活动采集到的驾校学员个人信息未采取去标识化和加密措施,系统存在未授权访问漏洞等严重数据安全隐患。系统平台一旦被不法分子突破窃取,将导致大量驾校学员个人信息泄露,给广大人民群众个人利益造成重大影响。

根据《中华人民共和国数据安全法》的有关规定，广州警方对该公司未履行数据安全保护义务的违法行为，依法处以警告并处罚款人民币 5 万元的行政处罚，开创了广东省公安机关适用《中华人民共和国数据安全法》的先例，对数据安全治理作出了积极探索和实践。

【来源：数据法盟】

15. 海南省网信办依法对“XX 单身”“X 月”2 款 APP 共处罚款 40 万元

根据网络巡查发现的问题和线索，海南省互联网信息办公室依法对“XX 单身”“X 月”2 款交友类 APP 涉嫌违法违规行为进行立案调查。

经查，海南 XX 网络科技有限公司、海南 XX 网络科技有限公司未切实履行主体责任，对运营开办的“XX 单身”“X 月”2 款 APP 上用户账号及其发布信息管理不力，导致用户账号发布性暗示、性诱导等易使人产生性联想类违法违规信息，影响网络信息内容生态，违反《中华人民共和国网络安全法》第四十七条、《网络信息内容生态治理规定》第十条规定。其中，“XX 单身”APP 发现有 40 个账号共发布 47 条相关有害信息，“X 月”APP 发现有 40 个账号共发布 54 条相关有害信息，情节严重。海南省网信办依据《中华人民共和国网络安全法》第六十八条、《网络信息内容生态治理规定》第三十五条规定，对 2 款 APP 运营主体分别实施 20 万元的行政处罚，并依法约谈运营主体相关负责人，责令立即注销违法违规账号、限期全面整改、健全完善内容安全管理机制、从严处罚责任人。

【来源：网信海南】

16. 国家计算机病毒应急处理中心监测发现 17 款违法移动应用

国家计算机病毒应急处理中心近期通过互联网监测发现 17 款移动 App 存在隐私不合规行为，违反网络安全法、个人信息保护法相关规定，涉嫌超范围采集个人隐私信息。

【来源：新华社】

17. 北京市通信管理局关于 7 款问题 App 的通报

依据《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》《网络产品安全漏洞管理规定》等法律法规，以及《北京市通信管理局关于开展 2022 年北京地区 APP 综合治理专项行动的通知》要求，北京市通信管理局对北京地区 APP 开展技术检测工作。2022 年 6 月共检测发现 20 款 APP 存在侵害用户权益和安全隐患问题，均已下发整改通知，要求相关 APP 企业进行整改并于 7 月 13 日前提提交整改

报告。

截至目前，尚有 7 款 APP 未按照要求完成整改。其中 1 款 APP 未在规定期限内整改且未提交整改报告，北京市通信管理局已通知相关应用商店予以下架处置；6 款 APP 整改不到位，仍存在不同类型问题。上述整改不到位的企业应于 8 月 6 日前完成整改并提交整改报告，逾期仍整改不到位的，北京市通信管理局将依法依规组织开展相关处置工作，切实维护 APP 用户合法权益和网络安全秩序。

【来源：北京市通信管理局】

18. 上海市通信管理局关于侵害用户权益行为 APP 的通报（2022 年第一批）

依据《网络安全法》《电信条例》《电信和互联网用户个人信息保护规定》等法律法规，按照《关于开展纵深推进 APP 侵害用户权益专项整治行动的通知》（工信部信管〔2020〕164 号）工作部署，上海市通信管理局近期组织第三方检测机构对本市 APP 应用侵害用户权益行为开展检查。经检测发现 51 款 APP 存在“违规收集个人信息”“违规使用个人信息”“APP 强制、频繁、过度索取权限”等相关问题，上海市通信管理局已通报相关 APP 运营企业，督促存在问题的 APP 进行整改。

截至目前，尚有 26 款 APP 未完成整改，上述 APP 应在 8 月 2 日前落实整改工作。逾期不整改的，上海市通信管理局将依法依规组织开展处置工作。

【来源：上海市通信管理局】

19. 安徽省开展 2022 年电信和互联网行业网络和数据安全检查

2022 年 7 月 18 日，安徽省通信管理局发布关于开展 2022 年电信和互联网行业网络和数据安全检查的通知。

数据安全保护情况。按照《数据安全法》《电信和互联网企业数据安全合规性评估要点》等要求，各单位应健全全流程数据安全管理制度、数据分类分级保护制度和数据安全保障措施，开展数据收集、存储、使用、加工、传输、销毁等数据全生命周期管理和防护工作。

个人信息保护工作情况。按照《个人信息保护法》《电信和互联网用户个人信息保护规定》《工业和信息化部关于开展纵深推进 App 侵害用户权益专项整治行动的通知》等要求，各单位应积极推进电信和互联网行业个人信息保护专项治理工作。按照 App 用户权益保护相关测评规范和 App 收集使用个人信息最小必要相关评估规范，重点对移动互联网 App 运营企业的 App 个人信息保护情况、数

据安全防护情况开展检查。

【来源：安徽省通信管理局】

特此声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。

如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

编写合伙人

王艺、陈文昊、龙海涛、吴旻、李凯伦

（执行编辑：北京办公室 李凯伦）



前行之路 植德守护

www.meritsandtree.com